

СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ТЕРАКТА В БЕСЛАНЕ

С.А. Бигулов

Террористический акт, произошедший в г. Беслане в сентябре 2004 года, стал не только огромной трагедией. Изменения в социально-политической структуре, закрепившиеся после Бесланской трагедии, остаются актуальными по сей день. Проведенные в этот период административные реформы, направленные на укрепление вертикали власти и формирование особых структур, продолжают оказывать влияние на современную социально-политическую ситуацию. Понимание социально-политических процессов новейшей истории РСО-А способствует грамотному и долгосрочному прогнозированию тенденций современного развития. Недовольство республиканской властью и обвинения в некомпетентности со стороны оппозиции вылились в ряд митингов, направленных на отставку высших должностных лиц Северной Осетии. Среди прочего звучали призывы к штурму правительственных зданий, выселению части населения по национальному признаку. Уровень общественного беспокойства резко возрос, что привело к политическому кризису. В статье на основе публикаций в СМИ, указов и законодательных актов, а также автобиографий участников событий была восстановлена хронология социально-политических событий после теракта в Беслане. Среди последствий, прямых и косвенных, мы можем выделить отставку правительства, включая федеральных чиновников республиканского уровня, формирование особой Федеральной Комиссии по Северному Кавказу, отмену губернаторских выборов по всей России, отмену статуса Президента Республики Северная Осетия-Алания, а также уход в отставку Александра Дзасохова. В статье представлена динамика развития политического кризиса, спровоцированного сентябрьскими событиями, как на республиканском, так и на общероссийском уровне. В результате исследования выявлено, что благодаря наличию диалога и осторожного подхода к столь напряженной теме, удалось избежать эскалации ситуации, радикализации участников и масштабирования насилия, предотвратив резкое усугубление кризиса в республике. Требования оппозиции были в значительной мере удовлетворены, однако основной фокус изменений был сделан на формирование вертикали власти. Действия властей разрешили острый политический кризис, однако новой администрации еще только предстояла работа по стабилизации ситуации.

Ключевые слова: Бесланский теракт, политический кризис, митинги, отставка правительства, отставка Президента Дзасохова.

Для цитирования: Бигулов С.А. Социально-политические последствия теракта в Беслане // Известия СОИГСИ. 2025. Вып. 56 (95). С. 83-96. DOI: 10.46698/VNC.2025.95.56.003

Поступила в редколлегию: 10.04.2025 г.

Бесланская трагедия до сих пор остается ужасной страницей истории Северной Осетии. Чудовищный террористический акт, совершенный в сентябре 2004 г. в школе номер 1 города Беслан, оказался в центре внимания не

только всей России, но и всего мира. Событие подобного масштаба не могло пройти бесследно для социально-политического ландшафта республики. Целью данного исследования является выявление социально-политических последствий теракта в Беслане и анализ методов разрешения острого политического кризиса. Для достижения поставленной цели были выделены такие задачи, как: восстановление хронологии событий, выявление ключевых элементов последовавшей административной реформы, анализ методов разрешения острого политического кризиса.

С целью формирования адекватной картины в рамках данного исследования в качестве источников использовались материалы республиканских и российских СМИ, указы и законодательные акты, официальные заявления и обращения Президента России, Доклад Парламентской комиссии по расследованию причин и обстоятельств совершения террористического акта, а также автобиография Президента Дзасохова.

Историография по вопросу последствий теракта в Беслане во многом сосредоточена на исследовании социально-психологического аспекта. В рамках темы данного исследования мы можем опираться на социологическое исследование по выявлению оценки населением уровня безопасности в РСО-А З.Л. Дзакоева, А.С. Дзудцовой, З.А. Хамицаевой [1]; сравнительный контент-анализ освещения террористического акта в СМИ за авторством

М.Р. Габараевой [2]; правовой анализ административной реформы о статусе Президента республики за авторством А.А. Коломникова, Р.Л. Никулина [3]. Анализ результатов масштабного социологического исследования социально-политической ситуации в РСО-Алания после теракта 1-3 сентября 2004 г. был представлен в монографии Х.В. Дзуцева [4]. Рассмотрение социально-политических последствий теракта в Беслане с точки зрения исторического анализа представляется нам недостаточно разработанным.

На момент произошедшей трагедии главой Республики Северная Осетия-Алания был Президент Александр Дзасохов, переизбранный на должность в 2002 г., опытный политик и дипломат. 23 августа 2004 г. в республике состоялось заседание республиканской анти-террористической комиссии с участием высокопоставленных сотрудников федеральных силовых ведомств и структур. Поступал обширный поток донесений спецслужб по вопросу Кавказской безопасности, однако донесения были конфликтующие друг с другом, содержали противоречивую информацию. Главком внутренних войск Николай Рогожкин на заседании, к удивлению многих присутствующих, сообщил, что на Юге России создается новая специальная силовая структура, призванная объединить силы и ресурсы для противодействия терроризму [5, 263-264]. 1 сентября в 9:05 во двор школы въехали террористы. В 10:30 в Беслан прибыл Президент Дзасохов, председатель Пар-

ламента Мамсуров, начальник республиканского управления ФСБ России Андреев. Боевики в записке требовали привести к ним Президента РСО-А Дзасохова, Президента Республики Ингушетия Мурата Зязикова, советника президента Российской Федерации по проблемам Северо-Кавказского региона Асламбека Аслаханова, детского врача Рошаля. Дзасохов заявлял готовность при необходимости войти в школу. Был сформирован официальный оперативный штаб, возглавляемый Андреевым. В его состав не был включен ни Президент Дзасохов, ни председатель Парламента Мамсуров, что в последующем парламентском расследовании было указано необоснованным и отмечено как нерешенная проблема действий оперативного штаба [6]. В ответ на официально озвученную готовность Дзасохова войти в здание школы им был получен официальный категорический отказ [7].

Трагедия в Беслане и ее чудовищный итог всколыхнул осетинское общество. В 2002-2008 гг. проводились исследования отношения населения к состоянию безопасности в РСО-А. По результату социологического исследования, число граждан республики, постоянно испытывающих сильное беспокойство, после теракта 2004 г. возросло почти в два раза по сравнению с показателями предшествующего периода [1]. Началась серия митингов, организованных различными силами с различным посылом. 7 сентября на площади Свободы во Владикавказе проходит оппозицион-

ный митинг, организованный коммунистами. На митинге присутствовало около полутора тысяч человек. Звучали требования об отставке Дзасохова, однако сам президент на этом митинге не присутствовал. На митинге выступали агрессивные молодые люди, предлагающие ворваться в Дом Правительства, но остановленные организаторами. Высказывалась идея выгнать из республики ингушей, а также евреев, армян и чеченцев, после чего отделиться от России. По окончании митинга, автора этих слов, Заура Тигиева, задержали [8]. На митинге с речью, в том числе, выступал генерал Станислав Суанов, проигравший на последних выборах президента республики в 2002 г. Со стороны общественности высказывают мнение, что этот митинг кощунственно использовали для достижения собственных политических целей [9].

На следующий день, 8 сентября, проходил еще один митинг, поначалу вновь возглавляемый коммунистами. Около дома правительства собралось несколько тысяч человек. Правоохранительные органы не препятствовали собранию граждан, однако проводили досмотры. На переговоры с Дзасоховым были отправлены 10 представителей, которые общались с Президентом более часа. В затянувшемся, с точки зрения собравшихся, ожидании в здание летели бутылки с водой, горсти мелочи, предпринимались неудачные попытки прорвать оцепление [8]. Наконец переговорщик, вышедший на балкон здания, объявил о достигнутой договоренности о пред-

стоящей отставке всех руководителей силовых структур Северной Осетии и их заместителей. Заявление не удовлетворило собравшихся, звучали выкрики «Этого мало!». Позже последовало выступление самого Президента Дзасохова, объявившего об отставке республиканского правительства [10]. Дзасохов также анонсировал создание парламентской комиссии, нацеленной на независимое расследование обстоятельств произошедшего. В процессе диалога Президента с митингующими много раз поднимался вопрос об отставке, на что Дзасохов отмечал «Я же не буду против вашей воли президентом!» [11]

9 сентября на площади Свободы проходил следующий митинг, на этот раз организованный партией «Единая Россия» в поддержку действующего президента республики. Разговоры об отставке президента были названы неуместными [12]. Согласно оценке «Первого» телеканала, собравшихся было около 6000 человек. Президент Дзасохов отметил, что текущая обстановка требует повышения качества работы всех структур республиканской власти и подтвердил намерение отправить в отставку правительство республики [13]. В тот же день был подписан соответствующий указ от лица Президента республики. Полпред президента РФ в Южном федеральном округе Владимир Яковлев выразил свое одобрение принятым решением [14].

10 сентября, в полном соответствии с обещанием Дзасохова была образо-

вана республиканская парламентская комиссия по расследованию теракта с первым заместителем председателя парламента Северной Осетии Станиславом Кесаевым во главе [15]. Дзасохов отмечал, что его отставка в сложившейся ситуации была бы уходом от ответственности. Его сторонники, по его словам, ждали от него расследования трагедии, наказания виновных, эффективной работы. Требования же об отставке звучали от неорганизованных масс, поддавшихся отчаянию [16]. В дальнейшем несанкционированные акции с требованиями отставки Дзасохова продолжились. Можно насчитать не менее 8 таких акций различной численности и интенсивности в период с сентября 2004 г. до мая 2005 г. [17]. На региональном информационном портале «15-й регион», публикующем сообщения других информационных агентств, звучала критика Правительства России, Правительства Северной Осетии и правоохранительных органов. Их обвиняли в несвоевременно принятых мерах, смерти заложников во время штурма и сокрытии результатов расследования. В федеральных СМИ критика встречалась реже, чаще всего из уст представительниц движения «Матери Беслана», и сама тема затухала быстрее, чем на республиканском уровне [2].

Главой нового правительства республики назначен бывший министр транспорта Северной Осетии Алан Боразов. Перед законодательным собранием Дзасохов отмечал, что, несмотря на скромный опыт министра Боразова

в правительстве, составляющий один год, он уже зарекомендовал себя как хороший управленец. Изменения в структуре правительства, организованные Президентом Дзасоховым, не могли затронуть руководителей МВД и ФСБ, так как эти назначения производит непосредственно федеральный центр [18]. 11 сентября в Москве проходит совещание Владимира Путина с Советом Безопасности при участии Президента Дзасохова. По итогу собрания Президент России подписывает указ об освобождении с занимаемых постов главы МВД Северной Осетии генерал-лейтенанта Казбека Дзантиева и начальника УФСБ РФ по Северной Осетии генерал-майора Валерия Андреева [19].

4 сентября, на следующий день после штурма, Президент России Владимир Путин выступил с телеобращением. В первую очередь его обращение было направлено на выражение поддержки и сопереживания. Президент Путин так же говорил о подготовке комплекса мер, направленных на укрепление единства [20]. 13 сентября полпред Президента Яковлев освобождался от занимаемой должности и назначался Министром регионального развития. Полномочным представителем Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе назначался Дмитрий Козак. В тот же день, 13 числа, на расширенном заседании правительства с участием глав субъектов, Путин разъяснил свое обращение 4 числа. Он возложил ответственность за плачевное социально-экономическое положение

на Северном Кавказе в первую очередь на исполнительную власть. Президент указал на необходимость следовать 77 статье Конституции и сформировать отсутствующую ранее единую систему исполнительной власти. По его мнению, без наличия единства исполнительной вертикали невозможно организовать мобилизацию всех ресурсов, необходимых для борьбы с терроризмом. В соответствии с этой необходимостью, Путин предлагал формировать высшую исполнительную власть в субъектах Российской Федерации избранием законодательными собраниями по представлению главы государства – Президента России. Он также говорил об образовании особой Федеральной Комиссии по Северному Кавказу, которую возглавит новый полномочный представитель Президента. Ему должны были быть переданы более широкие полномочия, чем были у предшественников, как в сфере экономики и социального развития, так и в сфере безопасности [21]. 28 сентября Президент предлагает законопроект для рассмотрения Государственной Думе. Согласно законопроекту, Президент вносит на голосование парламента субъекта одну кандидатуру главы региона. Если законодательное собрание не принимает решение в течение 14 дней, Президент вправе назначить временно исполняющего обязанности главы региона. Если законодательное собрание дважды отклоняет предложенную президентом кандидатуру, Президент назначает временно исполняющего обязанности

главы региона и вправе распустить законодательный орган субъекта. Главу исполнительной власти субъекта РФ Президент России может отрешить от должности в связи с утратой доверия, за ненадлежащее исполнение обязанностей, а также в иных предусмотренных законом случаях [22].

18 ноября Президент Путин дал интервью представителям «Первого» канала, НТВ и «Россия», где вернулся к этому вопросу. Он описывал ситуацию, при которой избранные региональные чиновники отдаляются от федеральной власти, и формируется две параллельные структуры управления, что негативно сказывается на их эффективности. Путин указывал, что как у Президента у него нет конфликтов ни с одним из региональных руководителей, очевидно включая в этот список глав Республики Северная Осетия-Алания и Республики Ингушетия, и что изменения продиктованы рациональными соображениями, а не попытками повысить свое политическое влияние [23]. В процессе обсуждения законопроекта в Государственной Думе, в числе прочих, была принята поправка, согласно которой глава региона, избранный до принятия обсуждаемого законопроекта, может добровольно поставить перед Президентом вопрос о доверии, для получения своего статуса в соответствии с обновленной процедурой. 3 декабря законопроект был одобрен Государственной Думой, 8 декабря прошел Совет Федерации, и по итогу 11 декабря 2004 г. законопроект был подписан Президен-

том России и официально опубликован [24].

21 мая 2005 г. в Парламенте республики рассматривают закон об отмене института президентства на территории Северной Осетии. Закон был принят единогласно. В соответствии с обновленным законодательством высшее должностное лицо в республике с января 2006 г. именуется «глава Республики Северная Осетия — Алания» [25]. Таким образом, учитывая, что следующие выборы Президента Северной Осетии должны были состояться именно в январе 2006 г., Дзасохов должен был стать последним Президентом республики. Функционально никаких изменений в работу высшего должностного лица эти изменения не вносили, однако изменяли его формальный статус, приближая к губернаторам прочих субъектов. Это решение, в первую очередь, идет в фарватере заявления Президента Путина о необходимости формирования единой системы исполнительной власти. Статус «Президента» у главы субъекта Российской Федерации формирует своеобразное дублирование статуса Президента России, создает параллельную вертикаль власти. Отказ от использования такого наименования на уровне республики способствует единообразию государственного управления [3].

31 мая было представлено официальное сообщение пресс-секретаря Президента Дзасохова о его отставке. На встрече полпреда Президента России Дмитрия Козака и Александра Дзасохова во Владикавказе прошло обсуж-

дение обращения Дзасохова к Президенту о досрочном сложении полномочий. Это решение, по словам Дзасохова было принято им уже некоторое время назад. Были озвучены кандидатуры на пост Президента республики председателя Парламента Таймураза Мамсурова, первого заместителя председателя правительства Александра Меркулова и мэра города Владикавказ Казбека Пагиева [26].

7 июня 2005 г., на голосовании в Парламенте в поддержку предложенной президентом России кандидатуры Таймураза Мамсурова на обновленный пост главы республики проголосовали 62 из 65 депутатов, оставив Дзасохова последним Президентом РСО-Алании [27]. Назначение Мамсурова спровоцировало оппозиционный пикет перед зданием правительства. Мамсуров в заявлении перед журналистами отметил в этой связи, что «надо научиться работать и выслушивать мнения тех людей, которые против» [28]. Двое детей Мамсурова, уроженца Беслана, были в числе заложников. В дни бесланской трагедии он моментально отказался от предложения Руслана Аушева вывести только своих детей из здания школы. За этот поступок Таймураз Мамсуров был удостоен медали даже в далекой Флоренции в начале 2005 г. [29]. Это обстоятельство повышало градус доверия к новому главе республики, ослабляя возмущения людей безразличием властей в отношении трагедии.

Полпред Президента Козак сформировал доклад Президенту РФ, на

который обратил внимание Депутат Государственной Думы и публицист Александр Хинштейн. Он поставил проблему кризиса власти на Кавказе, ссылаясь на Президента и полпреда Козака. Хинштейн одобрил добровольный уход Дзасохова в отставку и поставил его в пример окружающим кавказским республикам, хотя и считал, что это должно было случиться сразу после «бесланского позора». Хинштейн считал важным посыл Дзасохова о необходимости дать дорогу молодым, однако, соглашаясь с Козаком, сделал неутешительные выводы о возможности возникновения обширного региона общественно-политической и экономической нестабильности включающего все республики Северного Кавказа [30]. Задача по разрешению угроз и стабилизации ситуации была передана новому главе республики Таймуразу Мамсурову, правительству и парламенту.

Таким образом, мы можем подтвердить наличие значимых социально-политических последствий теракта в Беслане. Серьезное повышение напряжения и беспокойства в обществе в совокупности с обвинениями республиканского правительства в несвоевременных принятых мерах, привело к необходимости масштабных перестановок в структуре республиканской власти. Отставка правительства, федеральных чиновников, и добровольная отставка Президента республики указывают на политический кризис в республике, последовавший за терактом. Эскалации ситуации, преобладания радикальных

настроений и насилия в отношении власти удалось избежать благодаря диалогу и готовности обеих противостоящих сторон политического конфликта к компромиссам. Президент Республики в наиболее острый момент нарастания политического кризиса провел встречи с представителями возмущенной общественности, отвечал на вопросы. Основные требования оппозиции об отставке правительства и Президента Республики были выполнены спустя некоторое время. Наиболее радикальные требования части оппозиции, такие как программа по выселению, исчезли из общественного дискурса, не поддержанные сторонниками. Вина за произошедшее со стороны власти была во многом возложена на исполнительную власть. Изменение процедуры наделения полномочиями глав регионов стало наиболее серьезным

изменением на федеральном уровне, и, хотя размышления об этом не были спровоцированы исключительно сентябрьскими событиями, именно теракт стал окончательной причиной для Президента России предложить изменения, что затронули не только Северную Осетию, но и всю страну. Укрепление вертикали власти представлялось для центральной власти наиболее важной задачей в связи со сложившейся ситуацией. Северная Осетия в этот период находилась в сложном положении, при котором прогнозировалась картина дальнейшего ухудшения социально-экономического положения республики в ряду с другими республиками Северного Кавказа. Республике была необходима общественно-политическая стабилизация и постепенное понижение уровня беспокойства населения.

1. Дзакоев З.Л., Дзудцова А.С., Хамицаева З.А. Оценка населением РСО-А уровня безопасности в республике // Вестник Владикавказского научного центра. 2009. № 1. С. 24-26.

2. Габараева М.Р. Динамика освещения террористического акта в Беслане в региональных и центральных СМИ // Социодинамика. 2020. № 8. С. 14-25.

3. Коломников А.А., Никулин Р.Л. Правовое регулирование положения главы субъекта Российской Федерации // Вестник науки. 2024. №12 (81). С. 693-713.

4. Дзуцев Х.В. Беслан после 1-3 сентября 2004 года: социологический анализ. М.: РОССПЭН, 2008. 349 с.

5. Дзасохов А.С. Как много событий вмещает жизнь. М., Центрполиграф, 2019. (Наш XX век). 463 с.

6. Доклад Парламентской комиссии по расследованию причин и обстоятельств совершения террористического акта в городе Беслане Республики Северная Ос-

тия – Алания 1–3 сентября 2004 года. [Электронный ресурс]. URL: <http://council.gov.ru/media/files/tmlYknUOUtszhe9NfbSJQA5WGbM6xOp7.pdf>

7. Стенограмма заседания Совета Федерации от 22 декабря 2006 г. Обсуждение Постановления о принятии доклада Парламентской комиссии по расследованию теракта в Беслане и о прекращении деятельности комиссии. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravdabeslana.ru/stenogrammasf.htm>

8. «Лучше уйдите сами!» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2294119>

9. Во Владикавказе оппозиция проводит митинг у Дома Правительства. [Электронный ресурс]. URL: <https://region15.ru/vo-vladikavkaze-oppoziciya-provodit-miting-u-doma-pravitel-stva/>

10. Александр Дзасохов намерен отправить правительство в отставку. [Электронный ресурс]. URL: <https://region15.ru/aleksandr-dzasohov-nameren-otpravit-pravitel-stvo-v-otstavku/>

11. «Уйди, ты нас достал!» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/503986>

12. Жители Беслана решили надавить на следствие с помощью президента Александра Дзасохова. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/523828>

13. На центральной площади Владикавказа сегодня проходит митинг «Осетия против террора». [Электронный ресурс]. URL: https://www.1tv.ru/news/2004-09-09/239217-na_tsentralnoy_ploschadi_vladikavkaza_segodnya_prohodit_miting_oseitiya_protiv_terrora

14. Дзасохов отправил в отставку правительство Осетии. [Электронный ресурс]. URL: <https://region15.ru/dzasohov-otpravil-v-otstavku-pravitel-stvo-osetii/>

15. О работе Парламентской комиссии (материалы средств массовой информации). [Электронный ресурс]. URL: <http://council.gov.ru/events/news/24327/>

16. Дзасохов: моя отставка была бы уходом от ответственности: [Электронный ресурс]. URL: <https://region15.ru/dzasohov-moya-otstavka-byla-by-uhodom-ot-otvetstvennosti/>

17. Как требовали отставки Александра Дзасохова. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/582223>

18. Северная Осетия получила нового премьера. [Электронный ресурс]. URL: <https://region15.ru/article/severnaya-oseitiya-poluchila-novogo-prem-era/>

19. Владимир Путин уволил Казбека Дзантиева (МВД) и Валерия Андреева (ФСБ). [Электронный ресурс]. URL: <https://region15.ru/vladimir-putin-uvolil-kazbeka-dzantieva-mvd-i-valeriya-andreeva-fsb/>

20. Обращение Президента России Владимира Путина. [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/22589>

21. Вступительное слово на расширенном заседании Правительства с участием глав субъектов Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/22592>

22. О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». [Электронный ресурс]. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/93081-4>

23. Интервью директору дирекции информационных программ «Первого» канала Кириллу Клейменову, главному редактору службы информации телеканала НТВ Татьяне Митковой и политическому обозревателю телеканала «Россия» Николаю Сванидзе. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/22690>

24. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 11.12.2004 № 159-ФЗ (последняя редакция). [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50659/

25. В Северной Осетии упразднен институт президентства: [Электронный ресурс]. URL: <https://region15.ru/v-severnoy-osetii-uprazdnen-institut-prezidentstva/>

26. Президент Северной Осетии Александр Дзасохов досрочно покидает свой пост. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.1tv.ru/news/2005-05-31/232884-prezident-severnoy-osetii-aleksandr-dzasohov-dosrochno-pokidaet-svoy-post>

27. Северную Осетию возглавил Таймураз Мамсуров. [Электронный ресурс]. URL: <https://region15.ru/severnuyu-osetiyu-vozglavil-taymuraz-mamsurov/>

28. Новый глава Северной Осетии останется жить в Беслане. [Электронный ресурс]. URL: <https://region15.ru/novyy-glava-severnoy-osetii-ostanetsya-zhit-v-beslane/>

29. Во Флоренции появилась площадь Девочек и мальчиков Беслана: [Электронный ресурс]. URL: <https://graniru.org/Society/m.83032.html>

30. *Хинштейн А.С.* Сенсационный доклад представителя Президента в Южном округе Дмитрия Козака // Россия и мусульманский мир. 2005. № 8. С. 47-50.

Bigulov, Simon A. – V.I. Abaev North Ossetian Institute for Humanities and Social Studies of the Vladikavkaz Scientific Centre of RAS (Vladikavkaz, Russia); delfodor@gmail.com

SOCIO-POLITICAL CONSEQUENCES OF THE TERRORIST ATTACK IN BESLAN.

Keywords: Beslan terrorist attack, political crisis, protests, government resignation, resignation of President Dzasokhov.

The terrorist attack that took place in Beslan in September 2004 was not only a huge tragedy. The changes in the socio-political structure that took hold after the Beslan tragedy remain relevant to this day. The administrative reforms carried out during this period, aimed at strengthening the vertical of power and the formation of special structures; continue to influence the current socio-political situation. Understanding the socio-political processes of the recent history of RSO-A contributes to the competent and long-term forecasting of trends in modern development. Dissatisfaction with the republican authorities and accusations of incompetence on the part of the opposition resulted in a number of rallies aimed at the resignation of the highest officials of North Ossetia. Among other things, there were calls to storm government buildings and evict some of the population on ethnic grounds. The level of public anxiety rose sharply, leading to a political crisis. The article reconstructs the chronology of social and political events after the terrorist attack in Beslan based on media publications, decrees and legislative acts, as well as autobiographies of the participants of the events. Among the consequences, direct and indirect, we can highlight the resignation of the government, including federal officials at the republican level, the formation of a special Federal Commission for the North Caucasus, the cancellation of gubernatorial elections throughout Russia, the revocation of the status of the President of the Republic of North Ossetia-Alania, and the resignation of Alexander Dzasokhov. The article presents the dynamics of the political crisis provoked by the September events at both the republican and federal levels. The study reveals that due to the presence of dialogue and a cautious approach to such a tense topic, it was possible to avoid escalation of the situation, radicalization of participants and scaling of violence, preventing a sharp aggravation of the crisis in the republic. The demands of the opposition were largely met, but the focus of the changes was on the formation of the vertical of power. The actions of the authorities resolved the acute political crisis, but the new administration still had work to do to stabilize the situation.

For citation: Bigulov, S.A. Socio-political consequences of the terrorist attack in Beslan // *Izvestiya SOIGSI*. 2025. Iss. 56 (95). Pp. 83-96. (in Russian). DOI: 10.46698/VNC.2025.95.56.003

References

1. Dzakojev, Z.L., Dzudtsova, A.S., Khamitsaeva, Z.A. *Otsenka naseleniem RSO-A urovnya bezopasnosti v respublike* [Assessment by the population of the Republic of North Ossetia—Alania of the level of security in the Republic]. *Vestnik Vladikavkazskogo nauchnogo tsentra* [Vestnik of Vladikavkaz Scientific Centre]. 2009, no. 1, pp. 24-26.
2. Gabaraeva, M.R. *Dinamika osveshcheniya terroristicheskogo akta v Beslane v regional'nykh i tsentral'nykh SMI* [Dynamics of coverage of the terrorist act in Beslan in regional and central media]. *Sotsiodinamika* [Sociodynamics]. 2020, no. 8, pp. 14-25.
3. Kolomnikov, A.A., Nikulin, R.L. *Pravovoe regulirovanie polozheniya glavy sub'ekta Rossiiskoi Federatsii* [Legal regulation of the position of the head of the subject of the Russian Federation]. *Vestnik nauki* [Science Bulletin]. 2024, no. 12 (81), pp. 693-713.

4. Dzutsev, Kh.V. *Beslan posle 1-3 sentyabrya 2004 goda: sotsiologicheskii analiz* [Beslan after September 1-3, 2004: a sociological analysis]. Moscow, ROSSPEN, 2008. 349 p.

5. Dzasokhov, A.S. *Kak mnogo sobytii vmeshchaet zhizn'* [How many events can life contain]. Moscow, Tsentrpoligraf, 2019. 463 p.

6. *Doklad Parlamentskoi komissii po rassledovaniyu prichin i obstoyatel'stv soversheniya terroristicheskogo akta v gorode Beslane Respubliki Severnaya Osetiya – Alaniya 1–3 sentyabrya 2004 goda* [Report of the Parliamentary Commission investigating the causes and Circumstances of the terrorist act in Beslan, Republic of North Ossetia–Alania, September 1-3 2004]. [Electronic resource]. URL: <http://council.gov.ru/media/files/tmIYknUOUtszhe9NfbSJQA5WGbM6xOp7.pdf>

7. *Stenogramma zasedaniya Soveta Federatsii ot 22 dekabrya 2006 g. Obsuzhdenie Postanovleniya o prinyatii doklada Parlamentskoi komissii po rassledovaniyu terakta v Beslane i o prekrashchenii deyatelnosti komissii* [Transcript of the meeting of the Federation Council on December 22, 2006. Discussion of the Resolution on the adoption of the report of the Parliamentary Commission on the investigation of the terrorist attack in Beslan and on the termination of the commission's activities] [Electronic resource]. URL: <http://www.pravdabeslana.ru/stenogrammasf.htm>

8. “Luchshe uidite sami!” [“You'd better leave by yourself!”] [Electronic resource]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2294119>

9. *Vo Vladikavkaze oppozitsiya provodit miting u Doma Pravitel'stva* [In Vladikavkaz, the opposition holds a rally at the Government House]. [Electronic resource]. URL: <https://region15.ru/vo-vladikavkaze-oppozitsiya-provodit-miting-u-doma-pravitel-stva/>

10. *Aleksandr Dzasokhov nameren otpravit' pravitel'stvo v otstavku* [Alexander Dzasokhov intends to dismiss the government]. [Electronic resource]. URL: <https://region15.ru/aleksandr-dzasokhov-nameren-otpravit-pravitel-stvo-v-otstavku/>

11. “Uidi, ty nas dostal!” [“Go away, you've annoy us!”] [Electronic resource]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/503986>

12. *Zhiteli Beslana reshili nadavit' na sledstvie s pomoshch'yu prezidenta Aleksandra Dzasokhova* [The residents of Beslan decided to put pressure on the investigation with the help of President Alexander Dzasokhov]. [Electronic resource]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/523828>

13. *Na tsentral'noi ploschadi Vladikavkaza segodnya prokhodit miting “Osetiya protiv terrora”* [A rally “Ossetia against terror” is taking place in the central square of Vladikavkaz today] [Electronic resource]. URL: https://www.1tv.ru/news/2004-09-09/239217-na_tsentralnoy_ploschadi_vladikavkaza_segodnya_prohodit_miting_osetiya_protiv_terrora

14. *Dzasokhov otpravil v otstavku pravitel'stvo Osetii* [Dzasokhov dismissed the Ossetian government]. [Electronic resource]. URL: <https://region15.ru/dzasokhov-otpravil-v-otstavku-pravitel-stvo-osetii/>

15. *O rabote Parlamenskoi komissii (materialy sredstv massovoi informatsii)* [On the work of the Parliamentary Commission (media materials)]. [Electronic resource]. URL: <http://council.gov.ru/events/news/24327/>

16. *Dzasokhov: moy otstavka byla by ukhodom ot otvetstvennosti* [Dzasokhov: my resignation would be an escape from responsibility]. [Electronic resource]. URL: <https://region15.ru/dzasokhov-moya-otstavka-by-la-by-uhodom-ot-otvetstvennosti/>

17. *Kak trebovali otstavki Aleksandra Dzasokhova* [How Alexander Dzasokhov's resignation was demanded]. [Electronic resource]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/582223>

18. *Severnaya Osetiya poluchila novogo prem'era* [North Ossetia gets a new prime minister]. [Electronic resource]. URL: <https://region15.ru/article/severnaya-osetiya-poluchila-novogo-prem-era/>

19. *Vladimir Putin uvolil Kazbeka Dzantieva (MVD) i Valeriya Andreeva (FSB)* [Vladimir Putin dismissed Kazbek Dzantiev (Interior Ministry) and Valery Andreev (FSS)] [Electronic resource]. URL: <https://region15.ru/vladimir-putin-uvolil-kazbeka-dzantieva-mvd-i-valeriya-andreeva-fsb/>

20. *Obrashchenie Prezidenta Rossii Vladimira Putina* [Address by Russian President Vladimir Putin]. [Electronic resource]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/22589>

21. *Vstupitel'noe slovo na rasshirennom zasedanii Pravitel'stva s uchastiem glav sub'ektov Rossiiskoi Federatsii* [Opening remarks at an expanded Government meeting with the participation of the heads of the constituent entities of the Russian Federation] [Electronic resource]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/22592>

22. *O vnesenii izmenenii v Federal'nyi zakon "Ob obshchikh printsipakh organizatsii zakonodatel'nykh (predstavitel'nykh) i ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoi vlasti sub'ektov Rossiiskoi Federatsii" i v Federal'nyi zakon "Ob osnovnykh garantiyakh izbiratel'nykh prav i prava na uchastie v referendume grazhdan Rossiiskoi Federatsii"* [On Amendments to the Federal Law "On General Principles of Organization of Legislative (Representative) and Executive Bodies of State Power of the Subjects of the Russian Federation" and to the Federal Law "On Basic Guarantees of Electoral Rights and the Right of Citizens of the Russian Federation to Participate in a Referendum"]. [Electronic resource]. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/93081-4>

23. *Interv'yu direktoru direksii informatsionnykh programm "Pervogo" kanala Kirillu Kleimenovu, glavnomu redaktoru sluzhby informatsii telekanala NTV Tat'yane Mitkovo i politicheskomu obozrevatelyu telekanala "Rossiya" Nikolayu Svanidze* [Interview with Kirill Kleimenov, Director of the Directorate of Information Programs of Channel One, Tatiana Mitkova, editor-in-chief of the NTV information service, and Nikolai Svanidze, political commentator for Rossiya TV channel]. [Electronic resource]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/22690>

24. *Federal'nyizakon "Ovnesenii izmenenii v Federal'nyizakon "Ob obshchikh printsipakh organizatsii zakonodatel'nykh (predstavitel'nykh) i ispolnitel'nykh organov gosudarstvennoi vlasti sub'ektov Rossiiskoi Federatsii" i v Federal'nyi zakon "Ob osnovnykh garantiyakh izbiratel'nykh prav i prava na uchastie v referendumе grazhdan Rossiiskoi Federatsii" ot 11.12.2004 N 159-FZ (poslednyaya redaktsiya)* [Federal Law "On Amendments to the Federal Law "On General Principles of the Organization of Legislative (Representative) and Executive Bodies of State Power of the Subjects of the Russian Federation" and the Federal Law "On Basic Guarantees of Electoral Rights and the Right of Citizens of the Russian Federation to Participate in a Referendum" dated 11.12.2004 N 159-FZ (latest edition)]. [Electronic resource]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50659/

25. *V Severnoi Osetii uprazhnen institut prezidentstva* [The institution of the presidency has been abolished in North Ossetia] [Electronic resource]. URL: <https://region15.ru/v-severnoy-osetii-uprazhnen-institut-prezidentstva/>

26. *Prezident Severnoi Osetii Aleksandr Dzasokhov dosrochno pokidaet svoi post* [President of North Ossetia Alexander Dzasokhov leaves his post ahead of schedule] [Electronic resource]. URL: <https://www.1tv.ru/news/2005-05-31/232884-prezident-severnoy-osetii-aleksandr-dzasokhov-dosrochno-pokidaet-svoy-post>

27. *Severnuyu Osetiyu vozglavil Taimuraz Mamsurov* [North Ossetia was headed by Taimuraz Mamsurov] [Electronic resource]. URL: <https://region15.ru/severnuyu-osetiyu-vozglavil-taymuraz-mamsurov/>

28. *Novyi glava Severnoi Osetii ostanetsya zhit' v Beslane* [The new head of North Ossetia will stay in Beslan.] [Electronic resource]. URL: <https://region15.ru/novyy-glava-severnoy-osetii-ostanetsya-zhit-v-beslane/>

29. *Vo Florentsii poyavilas' ploshchad' Devochek i mal'chikov Beslana* [The Beslan Girls and Boys Square appeared in Florence]. [Electronic resource]. URL: <https://graniru.org/Society/m.83032.html>

30. Khinshtein, A.S. "Sensatsionnyi doklad predstavatelya Prezidenta v Yuzhnom okruge Dmitriya Kozaka" [Sensational report by Dmitry Kozak, the President's representative in the Southern District]. *Rossiya i musul'manskii mir* [Russia and Muslim World]. 2005, no. 8, pp. 47-50.