

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ–АЛАНИЯ В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННО- КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В 2010-2020 ГГ.

З.Т. Золоева

В статье анализируются основные направления политики Республики Северная Осетия–Алания в сфере развития информационных технологий в 2010-2020 гг. Отмечено, что эффективность государственной политики Российской Федерации зависит от степени вовлеченности субъектов РФ в процесс ее реализации. Обладая определенной политико-правовой автономией, субъекты РФ вправе издавать акты регионального законодательства. Анализ нормативных правовых актов, принятых в РСО-А в 2010-2020 гг. и отражающих основные направления политики в сфере информационно-коммуникационных технологий, позволил сгруппировать их в пять блоков. Первый блок составляют акты, обеспечивающие реализацию права на доступ к информации о деятельности органов исполнительной власти и посвященные переходу к оказанию в электронном виде государственных услуг. Вторым блоком образуют акты, связанные с внедрением электронного документооборота и систем межведомственного взаимодействия. Акты, вошедшие в третий блок, направлены на внедрение в республике универсальных электронных карт. В четвертом блоке представлены концептуальные и программные документы, закрепляющие решение о создании специализированного органа, ведающего вопросами информатизации в республике. В пятый блок вошли акты, касающиеся формирования в республике цифровой экономики. Проанализированы также документы стратегического планирования и программы, принятые в РСО-А в исследуемый период и ориентированные на развитие информационно-коммуникационных технологий, информационного общества и цифровой экономики. Отмечается, что реализация мероприятий в рамках политики развития информационно-коммуникационных технологий в республике сопряжена с множеством трудностей: финансовых, кадровых, технических, организационных и нормативно-правовых. Подчеркивается, что для повышения эффективности политики, нацеленной на развитие информатизации и информационного общества в регионе, требуется обеспечить ее нормативно-правовое регулирование, соответствующее современным требованиям. В результате исследования сделан вывод о том, что стратегической целью региональной политики РФ должно быть комплексное развитие всех субъектов федерации, что предполагает не только выравнивание экономических и социальных показателей на всей территории страны, но и сокращение региональных диспропорций. Реализация данной задачи должна базироваться на принципах эффективного использования ресурсного потенциала регионов и стимулирования их конкурентоспособности.

Ключевые слова: информационные технологии, информатизация, государственная политика, Республика Северная Осетия–Алания, цифровая экономика.

Для цитирования: Золоева З.Т. Проблемы реализации политики Республики Северная Осетия–Алания в сфере информационно-коммуникационных технологий в 2010-2020 гг. // Известия СОИГСИ. 2025. С. 85-97. DOI: 10.46698/VNC.2025.96.57.007

Поступила в редколлегию: 6.08.2025 г.

Как известно, Россия активно формирует информационное общество. Этот процесс отражает эволюционные изменения в структуре общества, работе государственных институтов и правовой системе и вызывает острую необходимость в постоянном совершенствовании как государственной политики, так и правовых основ развития информационного общества.

Процесс информатизации государства будет эффективен только при активном участии регионов [1]. Являясь составными частями федеративного государства и пользуясь определенной политико-правовой самостоятельностью, субъекты РФ имеют право на принятие актов регионального законодательства. В этой связи С.М. Киричук справедливо отмечал, что сегодня существует необходимость поиска оптимального баланса распределения компетенции между федеральными, региональными и муниципальными органами власти. Вместе с тем, существует необходимость в усилении роли регионов в федеральном законодательном процессе [2, 4].

Так, в соответствии со ст. 71 Конституции Российской Федерации к исключительному ведению Российской Федерации отнесены федеральная информация и связь [3]. В рамках правового регулирования процесса информатизации в Республике Северная Осетия-Алания ключевую роль играют нормы, закрепленные в Конституции республики. Эти нормы демонстрируют значительное сходство с положениями, зафиксированными в Конституции Российской Федерации. В частности, статья 29 Конституции РСО-А гарантирует гражданам свободу мысли и слова, а также право на осуществление поиска, получения, передачи, создания и распространения информации в рамках закона. Дополнительно данная статья определяет категории сведений, которые являются государственной тайной, в строгом соответствии с требованиями федерального законодательства [4].

Начиная с 2010 г. в РСО-А был принят ряд нормативных актов в сфере развития информационно-коммуникационных технологий (далее ИКТ), которые можно распределить по пяти блокам:

- первый блок составляют акты, обеспечивающие реализацию права на доступ к информации о деятельности органов исполнительной власти и посвященные переходу к оказанию в электронном виде государственных услуг;
- второй блок образуют акты, связанные с внедрением электронного документооборота и систем межведомственного взаимодействия;
- в третий блок входят акты, направленные на внедрение в республике универсальных электронных карт;
- акты четвертого блока вводят в действие концептуальные и программные документы, закрепляет решение о создании специализированного органа, ведающего вопросами информатизации в РСО-А;
- пятый блок актов посвящен формированию цифровой экономики в республике.

В рамках исследуемой темы особую значимость имеют следующие Указы Главы РСО-А: «О мерах по развитию информационного общества в РСО-Алания» – документ определяет переход к предоставлению государственных услуг в электронной форме как приоритетное направление [5]; «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления РСО-Алания» – документ регламентирует процедуру доступа к информации о деятельности регионального правительства и органов исполнительной власти [6].

Ключевым документом регионального уровня, отражающим политику в области ИКТ, в анализируемый период была Концепция развития информационного обще-

ства от 16 февраля 2010 года. Она нацелена на обеспечение доступа граждан и организаций к информации, повышение эффективности государственного управления и создание системы электронных государственных услуг [7]. Однако, несмотря на поставленные цели, концепция не была полностью реализована и в итоге утратила свою юридическую силу. В рамках данного исследования важно также рассмотреть Концепцию развития отрасли информационных технологий в РСО-А на 2015-2016 гг., в которой в качестве ключевой задачи указывалось создание условий для стимулирования ИТ-бизнеса. Одним из ожидаемых результатов было создание региональной нормативно-правовой базы, обеспечивающей приоритетное развитие сферы информационных технологий [8].

Важное значение в формировании методологической основы регулирования процесса информатизации РСО-А имела Стратегия социально-экономического развития республики 2012 г. [9], в тексте которой отмечался характерный для республики невысокий уровень использования современных ИКТ. Кроме того, преследуя цель формирования частной деловой и общественной институциональной среды, данная Стратегия устанавливала необходимость повышения информационной открытости и прозрачности органов власти и местного самоуправления, включая публикацию основных процедур и результатов деятельности. Особую роль в развитии процесса информатизации имела также государственная программа РСО-А «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества государственных и муниципальных услуг и борьба с коррупцией в Республике Северная Осетия-Алания» на 2014-2016 гг. Данная программа включала в качестве одного из ключевых направлений – улучшение качества и доступности услуг [10]. Интересным представляется также и то, что повышение открытости органов государственной власти и упрощение получения государственных услуг рассматривались как инструменты противодействия коррупции.

На основании анализа хронологии принятия нормативных актов в сфере информатизации можно сделать вывод, что в РСО-А нормативно-правовая база в анализируемой сфере находилась в стадии становления. Как показал анализ, по большей части она была сформирована начиная с 2010 г., фактически с того времени, когда Президент РФ стал акцентировать внимание на необходимости перехода страны к информационному обществу.

Следует подчеркнуть, что роль координирующего (консультативного) органа, отвечающего за развитие современных ИКТ в РСО-А, в области предоставления государственных и муниципальных услуг, в анализируемый период выполнял созданный в 2010 г. Совет по развитию информационного общества в РСО-А [11].

Начиная с 2017 года развитие информационного общества в России вступило в новую фазу, что привело к обновлению ключевых документов, направленных на его формирование [12]. В этих условиях информационное общество рассматривается как общество знаний, что отразилось в принятии программного документа для развития цифровой экономики страны [13]. В этой связи, 15 января 2018 г., Совет по развитию информационного общества получил новое название - Совет по развитию информационного общества и цифровой экономики [14]. Рассматривая возможные последствия такой частой реорганизации, можно предположить, что она может оказать отрицательное влияние на эффективность реализации региональной политики в сфере информационных технологий и на процесс формирования информационного общества. Такой вывод обусловлен потенциальной нестабильностью управленческих

структур и необходимостью адаптации к новым условиям работы, что может отвлекать ресурсы и время от стратегических задач развития. Так, по данным за 2010 г. был рассчитан рейтинг готовности регионов России к информационному обществу, в соответствии с которым РСО-А занимала 77 место из 82 [15, 14]. А по данным рейтинга по уровню внедрения электронного правительства республика заняла 70 место из 83 [16]. Такие результаты нельзя назвать удовлетворительными.

В рамках региональной политики в сфере ИКТ была запущена Республиканская целевая программа «Развитие информационного общества в РСО-Алании на 2012-2014 годы», направленная на стимулирование развития информационного общества и создание необходимой инфраструктуры для электронного правительства [17]. Важно также отметить, что через эту программу осуществлялась реализация Стратегии развития информационного общества [18]. Переход к предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронном виде и обеспечение их доступности для населения в программе были определены как приоритеты. Программа также предусматривала выпуск универсальных электронных карт (УЭК), для чего были приняты соответствующие нормативные акты и назначено ответственное лицо [19]. Представляется, что в целом программа имела ряд позитивных черт: это прежде всего предпринятая в ней попытка по облегчению доступа к информации и получению государственных услуг в электронном виде гражданами юридическими лицами. Несомненным достоинством программы можно считать ее ориентированность на формирование территориального сегмента системы межведомственного электронного документооборота органов исполнительной власти РСО-А и органов местного самоуправления. В условиях развития информационного общества это имеет первостепенную значимость, так как без налаженной системы межведомственного электронного документооборота невозможно реализовать принцип «одного окна».

Целевой индикатор государственной программы «Информационное общество (2011-2020 годы)», по которому доля электронного документооборота между органами власти должна была составить 15% к показателям 2013 года, не был достигнут. В то же время, анализируемая программа, в связи со своим общим характером, обходила стороной такие важнейшие направления информатизации, как экономика, образование, медицина и т.д. Несмотря на ряд положительных результатов, цели этой программы также не были достигнуты в полной мере. Хотя основной сегмент единой сети передачи данных и был создан, не все органы исполнительной власти и местного самоуправления подключились к системе к 2014 году. Кроме того, к этому времени в электронный вид были переведены лишь 20 государственных услуг, что является низким показателем.

Однако реализация новой Государственной программы «Развитие информационного общества в РСО-Алания» на период с 2014 по 2016 годы [20] также не привела к ожидаемым результатам. Сравнение ее целей и задач с предыдущей программой свидетельствует об их дублировании, что свидетельствует о незавершенности предыдущей программы. Министерство экономического развития РФ опубликовало результаты ежегодного мониторинга качества электронных госуслуг, согласно которым Северная Осетия занимала 59-е место из 85, соответствуя федеральному законодательству на 26,2%. Это говорит в первую очередь о невыполнении целей программы «Развитие информационного общества в Республике Северная Осетия – Алания на 2014-2016 годы» и множестве проблем в регионе, оставшихся нерешенными.

Необходимо отметить, что осуществляемые в стране преобразования в связи с переходом к информационному обществу ставят перед регионами новые задачи перехода на качественно новый уровень развития. Как известно, процесс развития информационного общества, сопровождаемый информатизацией, является непрерывным. Развитие политики в сфере ИКТ в РСО-А отразилось в государственной программе «Развитие информационного общества в Республике Северная Осетия – Алания» на 2017-2019 годы. Ее целью было продолжение и углубление информатизации республики [21]. В отличие от предыдущих программ она фокусировалась на переходе к электронным государственным и муниципальным услугам и на создании эффективного информационного взаимодействия между органами власти республики.

Анализ процесса информатизации в РСО-Алания позволяет сделать аргументированный вывод о наличии значительных недостатков реализации информационной политики в республике вопреки наличию позитивных результатов. Рассмотрев три региональные программы, реализуемые с 2012 по 2016 г. и направленные на информатизацию региона, можно заметить, что их цели и задачи дублируются, что свидетельствует об односторонности подходов и нерешенности заявленных задач. В качестве одной из проблем реализации положений программ можно назвать недостаточность финансирования предусмотренных мероприятий. Недостаточный уровень освещения программных концепций перед утверждением также негативно сказывается на результативности их реализации. В соответствии с рейтингом уровня внедрения электронного правительства на 1 февраля 2013 г. РСО-А заняла 74 место из 83 субъектов РФ. В 2017 г. Минкомсвязь представила рейтинг информатизации регионов, в котором республика оказалась на 72 месте, в то время как по итогам 2016 г. - на 77 месте [23]. Эти результаты вновь свидетельствуют о недостаточной эффективности региональной политики в сфере информатизации.

В условиях развития информационного общества в России и ее регионах видится необходимым обсуждение концепций развития информатизации с учетом общественного мнения и привлечение научного сообщества к их разработке (как, например, в ХМАО – Югра). Подобные мероприятия помогут учесть нужды граждан и институтов гражданского общества в информационном законодательстве и повысить его эффективность. Кроме того, при разработке программ, направленных на информатизацию и развитие информационного общества, необходимо ориентироваться на опыт преуспевших в данном направлении регионов. Однако, заимствуя, необходимо учитывать социально-экономическую специфику региона и привлекать научные силы к разработке региональных программ. Такие решения нередко используются на региональном уровне и дают хорошие результаты.

Дальнейшее развитие государственной политики в сфере ИКТ получило отражение в Концепции развития цифровой экономики РСО-Алания, принятой распоряжением Правительства 29 декабря 2017 г. [24] Принятие Концепции стало значимым шагом для развития информационного общества в республике, так как она создавала политические предпосылки для решения существующих проблем в сфере информатизации региона. Так, в Концепции отмечается слабый уровень развития регуляторной и нормативной среды, необходимой для перехода к цифровой экономике, цифровое неравенство, дефицит кадров и иные проблемы. Через два года, 26 декабря 2019 г., был принят Закон РСО-Алания «О государственной поддержке субъектов цифровой экономики в Республике Северная Осетия – Алания», связывающий цифровизацию с устойчивым развитием, легализующий систему искусственного интеллекта и

создающий особые условия для компаний, осуществляющих разработку цифровых технологий [25]. Принятие закона стимулировало разработку проектов в области цифровой экономики, направленных на устойчивое развитие региона [26]. В том же году постановлением Правительства от 17.12.2019 № 443 была утверждена государственная программа «Развитие информационного общества в Республике Северная Осетия - Алания» на 2020-2022 годы, которая, в отличие от предыдущих программ, ориентировалась на внедрение и использование ИКТ во всех сферах, создание единого информационного общества, предоставление качественных государственных и муниципальных услуг и обеспечение высокого уровня доступности информации и технологий для населения [27].

Оценка эффективности реализуемой в РСО-Алания политики в исследуемой сфере может быть также осуществлена на основе анализа рейтинга цифровой зрелости субъектов Российской Федерации. 12 августа 2021 г. Министерство цифрового развития Российской Федерации опубликовало рейтинг, в котором российские регионы были классифицированы по трем категориям в зависимости от уровня их цифровой зрелости: высокая цифровая зрелость (значения индекса свыше 50%), средняя (от 25% до 50%) и низкая (менее 25%). Северная Осетия оказалась отнесена к категории с низким уровнем цифровой зрелости.

Таким образом, можно сделать вывод, что, несмотря на реализацию политики в сфере развития ИКТ и постоянное совершенствование законодательства, в республике существовал ряд проблем в исследуемой сфере: финансовых, кадровых, технических, организационных и нормативно-правовых. Представляется, что финансовые ограничения, а также отсутствие унифицированных стандартов при внедрении цифровых систем являются значительными барьерами на пути цифрового прогресса. В дополнение к этому отмечается дефицит квалифицированных специалистов в сфере информационных технологий и недостаточный уровень цифровой грамотности среди населения. К проблемам организационного характера относится отсутствие эффективной координации между различными уровнями государственной власти и институтами, что также замедляет прогресс в области цифровизации. Проблемы нормативно-правового регулирования связаны с тем, что региональное законодательство не успевает за стремительным развитием технологических процессов. Кроме того, по нашему мнению, реализация проектов по развитию ИКТ должна рассчитываться на более длительные периоды времени, как например в ХМАО-Югра [28] и Республике Татарстан [29], а не на 2-3 года, в течение которых, как показало исследование, достижение поставленных целей становится проблематичным. Начиная с 2010 г. в законодательных документах и программах процесс информатизации в РСО-А увязывался с развитием информационного общества, а с декабря 2019 г. вектор реализуемой политики сместился в сторону цифровизации. На наш взгляд, для увеличения эффективности мероприятий реализуемой политики по развитию информатизации и информационного общества в республике нужно обеспечить их актуальное нормативно-правовое сопровождение, соответствующее современным условиям.

В заключение отметим, что в рамках стратегического планирования государственной региональной политики основополагающей задачей является комплексное развитие всех субъектов РФ. Это предполагает не только выравнивание экономических и социальных показателей на всей территории страны, но и сокращение региональных диспропорций. Реализация данной задачи должна базироваться на принципах эффективного использования ресурсного потенциала каждого региона и стимулирования их конкурентоспособности.

1. Золоева З.Т. Тенденции развития законодательства в области информационных технологий и цифровизации в субъектах Российской Федерации. Владикавказ: ИП Цопанова А.Ю., 2025. 270 с.
2. Киричук С.М. Повышение роли регионов как условие качественного развития России. Аналитический Вестник Совета Федерации. 2012. № 3 (446). С. 4-5.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.
4. Конституция Республики Северная Осетия-Алания (принята Верховным Советом Республики Северная Осетия 12.11.1994) // Северная Осетия. 07.12.1994.
5. Указ Главы Республики Северная Осетия – Алания от 19.01.2010 г. №10 «О мерах по развитию информационного общества в РСО-Алания» // Законодательство России. 29.01.2010. (Утратил силу.)
6. Указ Главы Республики Северная Осетия – Алания от 27.08.2010 г. №115 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления РСО-Алания, размещаемой в сети Интернет» // Законодательство России. 16.09.2010.
7. Постановление Правительства РСО – Алания от 16.02.2010 г. №36 «Об утверждении Концепции развития информационного общества в РСО – Алания на период 2010-2015 годы» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/473303374>
8. Распоряжение Правительства Республики Северная Осетия-Алания «О концепции развития отрасли информационных технологий в Республике Северная Осетия-Алания на 2015-2016 годы» от 20 февраля 2015 г. № 48-р. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
9. Закон Республики Северная Осетия – Алания от 28 декабря 2012 года № 54-рз «О стратегии социально-экономического развития республики Северная Осетия – Алания до 2025 года» // Северная Осетия. 19.01.2013.
10. Постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 24 декабря 2013 г. № 489 Об утверждении государственной программы Республики Северная Осетия-Алания «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг и противодействие коррупции в Республике Северная Осетия-Алания» на 2014-2016 годы. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
11. Указ Главы Республики Северная Осетия-Алания «О Совете по развитию информационного общества в Республике Северная Осетия-Алания» от 7.10.2010 №169. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (Утратил силу.)
12. Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» // Собрание законодательства РФ. 15.05.2017. № 20. Ст. 2901.
13. Распоряжение Правительства РФ от 28.07.2017 № 1632-р «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации»» // Собрание законодательства РФ. 07.08.2017. № 32. Ст. 5138.
14. Указ Главы Республики Северная Осетия – Алания от 15.01.2018 № 217 «О внесении изменений в Указ Главы Республики Северная Осетия – Алания от 7 октября 2010 года № 169 «О Совете по развитию информационного общества в Республике

Северная Осетия – Алания» // Собрание законодательства Республики Северная Осетия-Алания. 30.11.2010. № 5. Ст. 277. (Утратил силу.)

15. Индекс готовности регионов России к информационному обществу 2009-2010. Анализ информационного неравенства субъектов Российской Федерации / Под ред. Т.В. Ершовой, Ю.Е. Хохлова, С.Б. Шапошника. М., 2011. 360 с.

16. Рейтинг субъектов РФ по уровню внедрения Электронного правительства на 1 января 2011 года // Электронный журнал «Госменеджмент». [Электронный ресурс]. URL: <http://gosman.ru/electron?news=13777>

17. Постановление Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 20 июля 2012 года № 246 О республиканской целевой программе «Развитие информационного общества в Республике Северная Осетия – Алания» на 2012-2014 годы. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

18. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации от 7 февраля 2008 г. № ПР-212 // Российская газета. 16. 02. 2008. (Документ утратил силу.)

19. Распоряжение Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 1 марта 2011 года №49-р «Об организации деятельности по выпуску, выдаче и обслуживанию универсальных электронных карт». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

20. Постановление Правительства РСО – Алания от 15.11.2013 №411 «О государственной программе Республики Северная Осетия – Алания «Развитие информационного общества в Республике Северная Осетия – Алания» на 2014-2016 годы». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

21. Постановление Правительства Республики Северная Осетия-Алания от 11 мая 2017 г. №197 «Развитие информационного общества в Республике Северная Осетия-Алания» на 2017-2019 годы». Документ официально опубликован не был. [Электронный ресурс]. URL: http://d-russia.ru/wp-content/uploads/2018/01/2017-05-programma_io_alania.pdf

22. Рейтинги регионов России по развитию информационных технологий. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%>

23. Минкомсвязь представила рейтинг информатизации регионов. 2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://d-russia.ru/minkomsvyaz-predstavila-rejting-informatizatsii-regionov-2017.html>

24. Распоряжение Правительства РСО-Алания от 29 декабря 2017 г. Об утверждении концепции развития цифровой экономики Республики Северная Осетия – Алания. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

25. Закон Республики Северная Осетия-Алания от 03.02.2020 № 11-рз «О государственной поддержке субъектов цифровой экономики в Республике Северная Осетия – Алания». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

26. Золоева З.Т. Проблемы реализации государственной политики в сфере развития цифровизации в субъектах РФ (на примере РСО-Алания) // Известия СОИГСИ. Школа молодых ученых. 2022. № 29. С. 104-109.

27. Постановление Правительства от 17.12.2019 № 443 О государственной программе Республики Северная Осетия-Алания «Развитие информационного общества в Республике Северная Осетия-Алания» на 2020-2022 годы. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

28. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа –

Югры от 09.10.2013 № 424-п О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Информационное общество Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014-2020 годы». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

29. Постановление Кабинета Министров № 1000 от 17.12.2013 Об утверждении Государственной программы «Развитие информационных и коммуникационных технологий в Республике Татарстан “Открытый Татарстан” на 2014-2020 годы». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

Zoloeva, Zarina T. – K.L. Khetagurov North Ossetian State University (Vladikavkaz, Russia); 4noiabria@mail.ru

PROBLEMS OF IMPLEMENTING THE POLICY OF THE REPUBLIC OF NORTH OSSETIA – ALANIA IN THE SPHERE OF INFORMATION AND COMMUNICATION TECHNOLOGIES IN 2010-2020s.

Keywords: *information technology, informatization, state policy, Republic of North Ossetia-Alania, digital economy.*

The article analyzes the main directions of the policy of the Republic of North Ossetia-Alania in the field of information technology development in 2010-2020. It is noted that the effectiveness of the Russian Federation state policy depends on the degree of involvement of the subjects of the Russian Federation in the process of its implementation. Possessing a certain political and legal autonomy, the subjects of the Russian Federation have the right to issue acts of regional legislation. The analysis of regulatory legal acts adopted in the RNO-Alania in 2010-2020 and reflecting the main directions of policy in the field of information and communication technologies made it possible to group them into five blocks. The first block consists of acts ensuring the implementation of the right to access information on the activities of executive bodies and dedicated to the transition to the provision of public services in electronic form. The second block consists of acts related to the introduction of electronic document management and interdepartmental interaction systems. The acts included in the third block aimed at introducing universal electronic cards in the republic. The fourth block presents conceptual and program documents that consolidate the decision to establish a specialized body in charge of informatization issues in the republic. The fifth block includes acts related to the formation of a digital economy in the republic. The strategic planning documents and programs adopted in the Republic of North Ossetia-Alania during the study period and aimed at the development of information and communication technologies, information society and the digital economy are also analyzed. It is noted that the implementation of measures within the framework of the policy for the development of information and communication technologies in the republic is associated with many difficulties: financial, personnel, technical, organizational and regulatory. It is emphasized that in order to increase the effectiveness of the policy aimed at the development of informatization and information society in the region, it is necessary to ensure its legal regulation that meets modern requirements. As a result of the study, it was concluded that the strategic goal of the regional policy of the Russian Federation should be the comprehensive development of all subjects of the federation, which implies not only the alignment of economic and social indicators throughout the country, but also the reduction of regional disproportions. The implementation of this task should be based on the principles of efficient use of the resource potential of regions and stimulation of their competitiveness.

For citation: Zoloeva, Z.T. Problems of implementing the policy of the Republic of North Ossetia – Alania in the sphere of information and communication technologies in 2010-2020s // *Izvestiya SOIGSI*. 2025. Iss. 57 (96). Pp. 85-97. (in Russian). DOI: 10.46698/VNC.2025.96.57.007

References

1. Zoloeva, Z.T. *Tendentsii razvitiya zakonodatel'stva v oblasti informatsionnykh tekhnologii i tsifrovizatsii v sub'ektakh Rossiiskoi Federatsii* [Trends in the development of legislation in the field of information technology and digitalization in the constituent entities of the Russian Federation]. Vladikavkaz, IP Tsopanova A.Yu., 2025. 270 p.
2. Kirichuk, S.M. *Povyshenie roli regionov kak uslovie kachestvennogo razvitiya Rossii* [Increasing the role of regions as a condition for the qualitative development of Russia]. *Analiticheskii Vestnik Soveta Federatsii* [Analytical Bulletin of the Federation Council]. 2012, no. 3 (446), pp. 4-5.
3. *Konstitutsiya Rossiiskoi Federatsii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993)* [The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993)]. *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collected Legislation of the Russian Federation]. 04.08.2014, no. 31, art. 4398.
4. *Konstitutsiya Respubliki Severnaya Osetiya – Alaniya (priniata Verkhovnym Sovetom Respubliki Severnaya Osetiya 12.11.1994)* [The Constitution of the Republic of North Ossetia-Alania (adopted by the Supreme Council of the Republic of North Ossetia 12.11.1994)]. *Severnaya Osetiya* [North Ossetia]. December 7, 1994.
5. *Ukaz Glavy Respubliki Severnaya Osetiya – Alaniya ot 19.01.2010 g. №10 “O merakh po razvitiyu informatsionnogo obshchestva v RSO-Alaniya”* [Decree of the Head of the Republic of North Ossetia – Alania of January 19, 2010 No. 10 “On measures to develop the information society in the Republic of North Ossetia-Alania”]. *Zakonodatel'stvo Rossii* [Legislation of Russia]. January 29, 2010. (No longer in effect.)
6. *Ukaz Glavy Respubliki Severnaya Osetiya–Alaniya ot 27.08.2010 g. №115 “Ob obespechenii dostupa k informatsii o deyatelnosti organov ispolnitelnoi vlasti i organov mestnogo samoupravleniya RSO-Alaniya, razmeshchaemoi v seti Internet”* [Decree of the Head of the Republic of North Ossetia – Alania of August 27, 2010 No. 115 “On ensuring access to information about the activities of executive bodies and local governments of the Republic of North Ossetia-Alania, posted on the Internet”]. *Zakonodatel'stvo Rossii* [Legislation of Russia]. September 16, 2010.
7. *Postanovlenie Pravitel'stva RSO–Alaniya ot 16.02.2010 g. №36 “Ob utverzhdenii Kontseptsii razvitiya informatsionnogo obshchestva v RSO – Alaniya na period 2010-2015 gody”* [Resolution of the Government of the Republic of North Ossetia – Alania of February 16, 2010 No. 36 “On approval of the Concept for the development of the information society in the Republic of North Ossetia – Alania for the period 2010-2015”]. [Electronic resource]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/473303374>
8. *Rasporyazhenie Pravitel'stva Respubliki Severnaya Osetiya–Alaniya “O kontseptsii razvitiya otrasli informatsionnykh tekhnologii v Respublike Severnaya Osetiya – Alaniya na 2015-2016 gody” ot 20 fevralya 2015 g. № 48-r* [Order of the Government of the Republic of North Ossetia-Alania “On the concept of development of the information technology industry in the Republic of North Ossetia-Alania for 2015-2016” of February 20, 2015 No. 48-r]. [Electronic resource]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
9. *Zakon Respubliki Severnaya Osetiya–Alaniya ot 28 dekabrya 2012 goda № 54-rz “O strategii sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya respubliki Severnaya Osetiya – Alaniya do 2025*

goda” [Law of the Republic of North Ossetia – Alania of December 28, 2012 No. 54-rz “On the strategy of socio-economic development of the Republic of North Ossetia – Alania until 2025”]. *Severnaya Osetiya* [North Ossetia]. January 19, 2013.

10. *Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Severnaya Osetiya–Alaniya ot 24 dekabrya 2013 g. № 489 Ob utverzhdenii gosudarstvennoi programmy Respubliki Severnaya Osetiya–Alaniya “Snizhenie administrativnykh bar'еров, optimizatsiya i povyshenie kachestva predostavleniya gosudarstvennykh i munitsipal'nykh uslug i protivodeistvie korruptsii v Respublike Severnaya Osetiya–Alaniya” na 2014-2016 gody* [Resolution of the Government of the Republic of North Ossetia-Alania of December 24, 2013 No. 489 On approval of the state program of the Republic of North Ossetia-Alania “Reducing administrative barriers, optimizing and improving the quality of public and municipal services and combating corruption in the Republic of North Ossetia-Alania” for 2014-2016]. [Electronic resource]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

11. *Ukaz Glavy Respubliki Severnaya Osetiya–Alaniya “O Sovete po razvitiyu informatsionnogo obshchestva v Respublike Severnaya Osetiya – Alaniya” ot 7.10.2010 №169* [Decree of the Head of the Republic of North Ossetia-Alania “On the Council for the Development of the Information Society in the Republic of North Ossetia-Alania” of October 7, 2010 No. 169]. [Electronic resource]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (No longer in effect.)

12. *Ukaz Prezidenta Rossiiskoi Federatsii ot 9 maya 2017 g. № 203 “O Strategii razvitiya informatsionnogo obshchestva v Rossiiskoi Federatsii na 2017-2030 gody”* [Decree of the President of the Russian Federation of May 9, 2017 No. 203 “On the Strategy for the Development of the Information Society in the Russian Federation for 2017-2030”]. *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collected Legislation of the Russian Federation]. May 15, 2017, no. 20, art. 2901.

13. *Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 28.07.2017 № 1632-r Ob utverzhdenii programmy “Tsifrovaia ekonomika Rossiiskoi Federatsii”* [Order of the Government of the Russian Federation of July 28, 2017 No. 1632-r On Approval of the Program “Digital Economy of the Russian Federation”]. *Sobranie zakonodatel'stva RF* [Collected Legislation of the Russian Federation]. August 7, 2017, no. 32, art. 5138.

14. *Ukaz Glavy Respubliki Severnaya Osetiya – Alaniya ot 15.01.2018 № 217 “O vnesenii izmenenii v Ukaz Glavy Respubliki Severnaya Osetiya–Alaniya ot 7 oktyabrya 2010 goda № 169 “O Sovete po razvitiyu informatsionnogo obshchestva v Respublike Severnaya Osetiya – Alaniya”* [Decree of the Head of the Republic of North Ossetia-Alania of January 15, 2018 No. 217 “On Amendments to the Decree of the Head of the Republic of North Ossetia-Alania of October 7, 2010 No. 169 “On the Council for the Development of the Information Society in the Republic of North Ossetia-Alania”]. *Sobranie zakonodatel'stva Respubliki Severnaya Osetiya–Alaniya* [Collection of Legislation of the Republic of North Ossetia-Alania]. November 30, 2010, no. 5, art. 277. (No longer in effect.)

15. Ershova, T.V., Khokhlova, Iu.E., Shaposhnik, S.B. (eds). *Indeks gotovnosti regionov Rossii k informatsionnomu obshchestvu 2009-2010. Analiz informatsionnogo neravenstva sub'ektov Rossiiskoi Federatsii* [Index of Readiness of Russian Regions for the Information Society 2009-2010. Analysis of the Information Inequality of the Subjects of the Russian Federation]. Moscow, 2011. 360 p.

16. *Reiting sub'ektov RF po urovnyu vnedreniya Elektron'nogo pravitel'stva na 1 yanvarya 2011 goda* [Rating of subjects of the Russian Federation according to the level of implementation of Electronic Government by January 1, 2011]. *Elektronnyi zhurnal “Gosmenedzhment”* [Electronic journal “Gosmanagement”]. [Electronic resource]. URL: <http://gosman.ru/electron?news=13777>

17. *Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Severnaya Osetiya–Alaniya ot 20 iyulya 2012 goda № 246 O respublikanskoj tselevoi programme “Razvitie informatsionnogo obshchestva v Respublike Severnaya Osetiya–Alaniya” na 2012-2014 gody* [Resolution of the Government of the Republic of North Ossetia – Alania of July 20, 2012 No. 246 On the republican target program “Development of the information society in the Republic of North Ossetia–Alania” for 2012-2014]. [Electronic resource]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

18. *Strategiya razvitiya informatsionnogo obshchestva v Rossiiskoi Federatsii ot 7 fevralya 2008 g. № PR-212* [Strategy for the development of the information society in the Russian Federation of February 7, 2008 No. PR-212]. *Rossiiskaya gazeta* [Rossiyskaya Gazeta]. February 16, 2008. (The document has ceased to be valid.)

19. *Rasporyazhenie Pravitel'stva Respubliki Severnaya Osetiya – Alaniya ot 1 marta 2011 goda №49-r “Ob organizatsii deyatel'nosti po vypusku, vydache i obsluzhivaniyu universal'nykh elektronnykh kart”* [Order of the Government of the Republic of North Ossetia–Alania of March 1, 2011 No. 49-r “On the organization of activities for the issue, delivery and servicing of universal electronic cards”]. [Electronic resource]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

20. *Postanovlenie Pravitel'stva RSO – Alaniya ot 15.11.2013 №411 O gosudarstvennoi programme Respubliki Severnaya Osetiya–Alaniya “Razvitie informatsionnogo obshchestva v Respublike Severnaya Osetiya–Alaniya” na 2014-2016 gody* [Resolution of the Government of the Republic of North Ossetia – Alania of November 15, 2013 No. 411 On the state program of the Republic of North Ossetia – Alania “Development of the information society in the Republic of North Ossetia–Alania” for 2014-2016]. [Electronic resource]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

21. *Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Severnaya Osetiya–Alaniya ot 11 maya 2017 g. №197 “Razvitie informatsionnogo obshchestva v Respublike Severnaya Osetiya – Alaniya na 2017-2019 gody”* [Resolution of the Government of the Republic of North Ossetia–Alania of May 11, 2017 No. 197 “Development of the Information Society in the Republic of North Ossetia–Alania” for 2017-2019”]. [Electronic resource]. URL: http://d-russia.ru/wp-content/uploads/2018/01/2017-05-programma_io_alania.pdf (The document was not officially published.)

22. *Reitingi regionov Rossii po razvitiyu informatsionnykh tekhnologii* [Ratings of Russian regions by information technology development]. [Electronic resource]. URL: <https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%>

23. *Minkomsviaz' predstavila reiting informatizatsii regionov. 2017* [The Ministry of Communications presented the informatization rating of regions. 2017]. [Electronic resource]. URL: <https://d-russia.ru/minkomsvyaz-predstavila-rejting-informatizatsii-regionov-2017.html>

24. *Rasporyazhenie Pravitel'stva RSO–Alaniya ot 29 dekabrya 2017 g. Ob utverzhdenii kontseptsii razvitiya tsifrovoi ekonomiki Respubliki Severnaya Osetiya–Alaniya* [Order of the Government of the Republic of North Ossetia–Alania of December 29, 2017 On approval of the concept of development of the digital economy of the Republic of North Ossetia–Alania]. [Electronic resource]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

25. *Zakon Respubliki Severnaya Osetiya – Alaniya ot 03.02.2020 № 11-rz “O gosudarstvennoi podderzhke sub”ektov tsifrovoi ekonomiki v Respublike Severnaya Osetiya – Alaniya”* [Law of the Republic of North Ossetia–Alania of 03.02.2020 No. 11-rz “On state support for entities of the digital economy in the Republic of North Ossetia – Alania”]. [Electronic resource]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

26. Zoloeva, Z.T. *Problemy realizatsii gosudarstvennoi politiki v sfere razvitiya tsifrovizatsii v sub"ektakh RF (na primere RSO-Alaniia)* [Problems of implementation of state policy in the sphere of digitalization development in the constituent entities of the Russian Federation (on the example of the Republic of North Ossetia-Alania)]. *Izvestiia SOIGSI. Shkola molodykh uchenykh* [Proceedings of NOIHSS. School of young scientists]. 2022, no. 29, pp. 104-109.

27. *Postanovlenie Pravitel'stva ot 17.12.2019 № 443 O gosudarstvennoi programme Respubliki Severnaya Osetiya – Alaniya “Razvitie informatsionnogo obshchestva v Respublike Severnaya Osetiya – Alaniya” na 2020-2022 gody* [Government Resolution of 17.12.2019 No. 443 On the state program of the Republic of North Ossetia-Alania “Development of the information society in the Republic of North Ossetia-Alania” for 2020-2022]. [Electronic resource]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

28. *Postanovlenie Pravitel'stva Khanty-Mansiiskogo avtonomnogo okruga – Yugry ot 09.10.2013 № 424-p O gosudarstvennoi programme Khanty-Mansiiskogo avtonomnogo okruga – Yugry “Informatsionnoe obshchestvo Khanty-Mansiiskogo avtonomnogo okruga – Yugry na 2014-2020 gody”* [Resolution of the Government of the Khanty-Mansi Autonomous Okrug – Yugra of October 09, 2013 No. 424-p On the state program of the Khanty-Mansi Autonomous Okrug – Yugra “Information society of the Khanty-Mansi Autonomous Okrug – Yugra for 2014-2020”]. [Electronic resource]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

29. *Postanovlenie Kabineta Ministrov № 1000 ot 17.12.2013 Ob utverzhdenii Gosudarstvennoi programmy “Razvitie informatsionnykh i kommunikatsionnykh tekhnologii v Respublike Tatarstan “Otkrytyi Tatarstan” na 2014-2020 gody”* [Resolution of the Cabinet of Ministers No. 1000 of 17.12.2013 On approval of the State Program “Development of information and communication technologies in the Republic of Tatarstan “Open Tatarstan” for 2014-2020”]. [Electronic resource]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>